

北京大学公共治理研究所

Institute of Public Governance, Peking University

简 报

第 5 期

研究所行政办公室编

2020 年 9 月 30 日

【工作动态】

研究所召开学术委员会第一次会议

9 月 29 日，北京大学公共治理研究所学术委员会第一次会议在廖凯原楼顺利召开。研究所学术委员会委员周志忍、杨立华、孙明、宋磊、张长东、封凯栋、段德敏，研究所管理团队李海燕、句华、严洁、黄璜四位副所长以及行政人员出席了会议。会议由研究所所长兼学术委员会委员燕继荣教授主持。

燕继荣教授首先向与会人员报告了研究所自组建以来的各项情况和各位副所长的职责，介绍了学术委员会的构成原则，并希望学术

委员会充分发挥带头作用，全面助力研究所科研水平的提升和公共治理事业整体的健康发展。

会议审议并通过了《北京大学公共治理研究所学术委员会章程》和《北京大学公共治理研究所研究项目课题管理办法》。周志忍教授被聘请为学术委员会主任，杨立华教授被聘请为学术委员会副主任，学术委员会委员由政府管理学院部分教师担任。

学术委员会主任周志忍教授发表讲话。他指出，学术委员会应充分发挥智囊团的作用，加强研究所的学术团队建设和学风建设，积极参与到研究所的重大科研决策和实施中，为研究所的长远发展建言献策。

学术委员会副主任杨立华教授对研究所的发展方向提出了建议。他认为，未来研究所应重点关注重大学术成果的开发，建立多方合作机制，致力于形成稳定的品牌价值体系，促进研究所的学术繁荣。

会议还就研究所的科研项目设置、成果评估等问题展开了热烈的讨论。

【学术动态】

燕继荣、杨立华获教育部“中国专业学位案例中心 2020 年主题案例专项征集”项目立项

日前，由教育部中国专业学位案例中心发布的“2020 年主题案例专项征集”申报评审结果出炉。公共治理研究所所长燕继荣教授和学术委员会副主任杨立华教授的申报项目通过评审，分别获得立项。

该课题项目分为“脱贫攻坚”和“新冠肺炎疫情防控”两个选题，旨在聚集名校、名院、名家力量，采用首席专家负责制，开发一批高水平重大主题案例。经过 3 个月的评审和筛选，最终确定了来自国内 25 所高校的 87 个选题获得立项。

“脱贫攻坚”主题案例专项征集	
首席专家	申报选题名称
燕继荣	中国脱贫攻坚中的移民搬迁
“新冠肺炎疫情防控”主题案例专项征集	
首席专家	申报选题名称
杨立华	新冠肺炎疫情防控中的社会治理体系建设

研究所召开“西城区金融街街道社区治理研究”项目 开题报告会

8月25日下午，研究所承担的“西城区金融街街道社区治理研究”项目开题报告会在金融街街道办事处三层会议室顺利召开。研究所所长燕继荣教授，研究所研究人员曾渝、张权、张刚生、王江成及项目组其他成员，西城区金融街街道办事处主任徐建生、副主任郝战军，社会建设办公室相关领导及辖区内各社区居委会主任等参加了会议。会议由徐建生主任主持。

燕继荣教授首先介绍了研究团队基本情况，并表示金融街街道具有特殊的政治和经济地位，该项目具有很重要的研究意义。随后，张刚生代表项目组，向参会人员汇报了项目的研究内容、研究方法、调研计划等情况。与会人员认真听取了报告，充分肯定了该项目的研究价值，并就项目内容开展了进一步的深入探讨。

徐建生主任对西城区金融街街道办事处的组织架构、工作流程、治理现状、现存困境和治理需求进行了详细说明，表达了对与北京大学合作研究社区治理、探究基层社会治理规律和完善基层社区治理策略的期待。徐主任希望能够以此为契机，形成高等院校与基层政府组织合作探究基层社会治理的合作模式，探索完善的基层治理理论体系。

辖区内各社区居委会主任分别介绍了目前各社区面临的治理困境及关注的重点问题，主要包括以下方面：一是平房社区邻里交往和人际关系的改善；二是老旧小区内社会组织的发展；三是居民与社区

的合作治理；四是流动性较强社区的公共服务供给和居民公共服务满意度的提高；五是社区资源整合。

燕继荣教授陈述了本次课题研究的三大任务：一是比较准确、全面地了解和评估金融街街道社区的治理现状；二是科学分析社区治理现有问题，提出相应对策建议；三是系统总结金融街街道社区治理的成功经验，提炼出值得推广的亮点和经验。同时，燕教授依据会议讨论内容和金融街的现状与需求，总结了该课题应关注的主要问题，包括提高公民素质、社会组织转型、社会资源共享、基层治理人才管理、社区治理协商机制等。燕教授希望通过此次课题研究，与金融街街道达成长期合作，建立基层治理实践基地，并研发出基层治理评估系统。

此外，与会双方就建立高效的信息沟通交流机制、人员交流互动机制和社区常驻调研机制等方面进行了讨论，并达成一致。

研究所召开“西城区金融街街道社区治理研究”

项目研讨会

9月10日下午，研究所承担的“西城区金融街街道社区治理研究”项目研讨会在廖凯原楼顺利召开。研究所研究人员郁俊莉、田凯、曾渝、张权等部分课题核心成员，以及课题组其他成员参与了研讨会。会议由研究所所长、课题组总负责人燕继荣教授主持。

燕继荣教授首先介绍了研究团队情况，简要陈述了西城区金融街

街道社区治理项目开题报告会的内容，并提出本次研讨会要研究解决的三个问题：一是课题内容设定；二是课题最终的成果形式；三是时间进度和人员分工安排。

郁俊莉教授认为当前阶段的课题讨论要站在更高的理论层面，需要结合金融街经验来提高研究的理论价值。她认为该项目研究不仅要考虑到金融街街道的经济和政治意义，而且应放在国家治理体系和治理能力现代化的理论视野之下进行讨论，只有充分明晰了社区治理的基本内容，方可建立起一套完善的评估指标体系。同时，她提议此次研究内容可分为三个模块：一是基层治理的基础内容研究；二是评估框架体系；三是总结和对比不同实践案例，形成基层治理的综合性学术成果。

田凯副教授指出后续工作中要特别关注金融街社区在治理方式和机制上的创新，突显出金融街街道的独特性。曾渝助理教授主要关注的是基层自治问题，他建议课题组可以采取实验方法来研究居民对基层自治组织的认知与态度。张权助理教授认为数字技术的运用可以为解决社区治理困境提供重要帮助，街道作为数字技术逻辑和科层制逻辑的最直接接触场所，可能会形成值得研究的问题和值得借鉴的经验。

根据会议讨论结果，燕继荣教授明确了该项目研究的三项工作：第一，评估金融街街道社区治理现状，研制基层治理评估体系；第二，提炼当前金融街街道社区治理中的亮点，总结成功经验；第三，针对金融街街道当前社区治理中存在的问题，提出对策建议。项目组最终将根

据以上研究内容，形成三份既立足现实又颇具深度的研究报告。

此外，与会课题组成员根据项目研究内容，明确了第一阶段的任务分工，并讨论了时间节点、经费使用等问题。

燕继荣组织“扶贫易地搬迁”课题组赴陕西调研

9月12日至15日，研究所所长燕继荣教授负责的“中国脱贫攻坚中的移民搬迁”课题组启动田野调查计划，由王禹滢、何瑾、梁贞情、强宇豪、王登基五名政府管理学院硕博研究生组成的调研组赴陕西省进行调研。该课题项目是燕继荣教授携研究生团队申报的教育部“中国专业学位案例中心”主题案例专项征集的立项课题，选取石泉、汉阴、山阳、柞水四县作为脱贫攻坚易地搬迁的典型地区，分别与四县脱贫攻坚、移民搬迁分管领导、相关部门负责人、移民安置社区负责人进行了座谈，了解各县移民安置工作的基本情况、主要措施及工作成效，集中关注移民搬迁工作的资金来源及使用、贫困县建设用地计划及增减节余指标调剂、街道办和社区组织的运作方式、安置对象的搬迁意愿及后续就业、医疗、教育等社会保障情况及存在的问题。

调研组走访了典型移民安置社区、社区工厂、产业园，进入安置社区入户访谈，具体了解访谈对象的家庭情况，对比搬迁前后的工作、收入、子女入学、就医等生活质量变化。调研组还就基层政府与贫困

群体面临的困难以及后续发展计划进行了深入的调研。

9月15日，调研组到陕西宝鸡调研易地移民搬迁情况，并将宝鸡与石泉、汉阴、山阳、柞水进行了对比研究。

据悉，陕西是该课题项目案例编写所需系列调研的首站，课题组还会选择云南、贵州开展后续调研工作。

官方宣传平台更新情况汇总

官方微信公众号“北大公共治理”和官方网站是研究所主要的学术宣传平台。

公众号下设两个重点栏目：《专家视点》和《前沿聚焦》，主要分享研究所各位专家学者在公共治理领域的最新学术观点和研究成果。自7月以来，《专家视点》和《前沿聚焦》栏目共发布13篇文章，其中2篇为原创，内容涵盖城市治理、数字治理、公共政策、治理理论等公共治理领域的诸多方面。

官方网站及时更新了各版块内容，其中《北大公共治理案例与数据库》平台收录了研究所研究人员刘伦的研究成果——《中、日、韩、英、德、巴西6国城市与区域疫情防控政策数据库》。

【科研成果】

研究所学术论文及报告发表情况

2020 年 7 月以来，研究所研究人员共发表署名学术论文 9 篇，产出包括“新冠肺炎疫情防控专项课题”阶段性成果在内的智库报告 10 篇，其中部分成果已被《环球时报》、财新网等知名媒体采纳。具体如下（按姓氏拼音排序）：

作 者	题 目	发表情况
杜专家、王爱丽	《论健全国家公共卫生应急管理体系——以社会治理智能化提升为视角》	《学习与探索》
何情、张腾、杨立华	《政策执行偏差及其矫正——中国北方五地荒漠化防治案例》	《北京理工大学学报（社科版）》
黄璜	《中国“数字政府”的政策演变——兼论“数字政府”与“电子政务”的关系》	《行政论坛》
黄璜及课题组成员	《平台驱动的数字政府：能力、转型与现代化》	《电子政务》
黄璜	《数字政府：政策、特征与概念》	《治理研究》
黎娟娟、何薇、刘颜俊	《科学素养：社会治理的微观基础》	《科普研究》
燕继荣	《把制度优势转化为治理效能》	《中国社会科学报》
燕继荣、王禹澍	《保障济贫与发展脱贫的主题变奏——中国反贫困发展与展望》	《南京农业大学学报（社科版）》
张波、王亦丁、刘江涛	《九年一贯制入学政策会拉高学区住宅价格吗？——基于双重差分分析》	《教育与经济》
杜专家	《坚持党建引领 推动物业管理融入社区治理体系》	智库报告

黄恒学	《新时代社区应急管理体系建设若干问题的反思与构想》	智库报告
刘颜俊、周礼为	《特大城市中心城区的社区疫情防控和治理》	智库报告
刘颜俊、王超越	《新冠疫情之下的信息传播与公众情绪反应》	智库报告
马啸	《关注疫情次生危机对欠发达国家的影响》	智库报告
马啸	《疫情防控常态化背景下的区域间人员流动管控》	智库报告
苗庆红	《特殊转移机制的设计、风险及应对》	智库报告
孙明	《清代除“积弊”的思想和实践及其启示》	智库报告
曾渝	《新冠疫情凸显建设平台化数字政府的紧迫性与重要性》	智库报告
周强	《两个能够切实提高我国国际话语权的路径》	智库报告

黄璜课题组发布《平台驱动的数字政府：能力、转型与现代化》研究报告

由研究所副所长黄璜领衔，研究所研究人员曾渝、张权等学者和政府管理学院部分学生共同组成的数字政府课题组发布了题为《平台驱动的数字政府：能力、转型与现代化》的研究报告。报告聚焦近年来以浙江省为代表的全国各地数字政府建设创新实践，以及“政务中台”和“政务钉钉”的政务技术协同解决方案。该文学术版在 CSSCI 期刊《电子政务》同步发表。

报告认为，中国政府的数字化转型取得了丰硕成果，但同时也暴露出一系列亟待突破的问题与挑战。具体表现在服务创新重点与群众办事需求不匹配、数据壁垒导致“信息孤岛”现象依然存在、保障数

字政府运行的体制机制仍不完善、地区间发展不平衡的现象比较明显等方面。这些问题反映出数字政府建设内在“能力”的缺陷：一方面是需求侧资源分散化，导致资源调配能力不足；另一方面是供给侧生产“作坊化”，导致技术供给能力不足。传统建设运行方式无法内在地解决这些问题，需要理论界和企业界提供新的解决方案。

对此，课题组通过聚焦浙江省和阿里巴巴合作的实践案例，提出平台化正是解决这些问题的有效方案，并基于浙江的实践总结出四点建设经验。第一，政企共创，政府和企业的共同合作，共同开发。第二，服务牵引，从需求端来牵引整个系统的运作。第三，业务迭代，数字化应用一开始没有顶层设计，只是针对一个具体问题，然后在这问题的基础上不断地去做迭代，等出现新的问题再去解决。第四，能力组装，要实现业务迭代，就必须提供可以“工业化组装”的能力模块，实现快速开发。

报告以浙江省数字政府助力抗“疫”为特写案例，详细阐述了平台驱动的数字政府的作用和价值。两天时间开发完成疫情信息采集系统，首创红橙黄蓝绿五色“疫情图”、“健康码”……浙江省在抗“疫”中基于“中台”“宜搭”等技术打造的一系列数字化应用不仅是应急之策，也是数字时代政府治理的现代化样本。不仅如此，平台驱动在各地数字政府建设中都显示出强大的技术优势与良好的运行效果。报告从提升科学决策水平、增强应急保障能力、推动“放管服”改革、推进“互联网+监管”、整合实现协同办公、精准实施社会治理、提高内外监督能力、保证数据安全等八个方面展开深入讨论。

报告将“平台驱动的数字政府”的核心价值总结为四个方面，即坚持“以人民为中心”发展思想、强化“中台”实现“能力”共享、服务导向牵引整体协同、全生命周期保障安全隐私。“平台驱动”是数字政府建设的未来之路，为此需要加强全局规划引导、促进标准试点示范、提升决策与协同能力、构筑共创服务生态。

刘伦课题组发布《中、日、韩、英、德、巴西 6 国城市与区域疫情防控政策数据库》

近日，研究所研究人员刘伦的研究成果——《中、日、韩、英、德、巴西 6 国城市与区域疫情防控政策数据库》在“北大公共治理案例与数据库”平台发布。该成果是研究所“新冠肺炎疫情防控专项课题”研究项目的阶段性成果之一，同时被牛津大学新冠疫情政策数据平台收录。

成果选取了日本、韩国、英国、德国、巴西和中国这 6 个具有地域代表性和政策代表性的国家，整合了其在州/省级层面（或其他同等级别）的公共健康和社会措施（PHSMs），这在同类别的政策性研究中属首次。与其他关注国家层面政策措施的数据平台相比，该成果不仅填补了现有数据资料的空白，而且对各国控制其行政区域内的感染情况具有重要的影响意义。

报送：北京大学邱水平书记、郝平校长、于鸿君常务副书记、刘玉村常务副书记、詹启敏常务副校长、龚旗煌常务副校长、安钰峰党委副书记、叶静漪党委副书记、陈宝剑党委副书记/副校长、王博副校长、张平文副校长、黄如副校长；

北京大学社会科学部龚六堂部长、各副部长；

北京大学社会科学学部张静主任、关海庭副主任、汪建成副主任、文东茅副主任；

北京大学公共治理研究所特邀专家、理事会、发展委员会、学术委员会全体成员；

北京大学政府管理学院全体教师。
