

北京大学公共治理研究所

Institute of Public Governance, Peking University

简 报

第 19 期

公共治理研究所行政办公室编

2024年3月31日

目录

【学术动态】	3
【北大公共治理沙龙】“中国何以能创新”研讨会顺利召开.....	3
【北大公共治理讲座】徐磊 转型与创新：中国新能源汽车示范推广之路	5
【北大公共治理讲座】许宪春 如何准确理解政府统计工作和正确使用政府统计 数据	7
【北大公共治理讲座】赵作权 新质生产力与先进制造业集群发展	10
学术交流平台更新情况汇总	12
【团队建设】	13
【科研成果】	15
研究所学术成果发表情况	15

【学术动态】

【北大公共治理沙龙】“中国何以能创新”研讨会顺利召开

1月24日上午，在北京大学公共治理研究所的支持下，由科创政策与工业行政研究团队成员封凯栋副教授组织的“中国何以能创新”研讨会在廖凯原楼306室召开。复旦大学教授孟捷、中国社会科学院经济研究所教授杨虎涛、中国人民大学教授黄阳华、复旦大学副研究员李寅等人参加了研讨会。会议由孟捷教授主持。



研讨会现场

五位学者围绕中国实现创新发展的特色制度与特色产业政策进行了分享与讨论。封凯栋认为，想要深刻理解中国特色社会主义市场经济对驱动创新的作用，需要从国家、产业和企业等不同层面，抓住工业和创新活动的“组织化”这个观察视角。工业化模式从计划经济向“市场换技术”，再向“自主创新”、“创新转型”等阶段的转变，体现了以上三个层面“组织化”模式的变化，但不同阶段的共性在于国

家始终都在不同的阶段为资源动员、明确共识和创制市场空间方面扮演了积极的角色。黄阳华以高铁行业为例，分析了国有企业在社会主义市场经济体制中的特殊功能，特别是国有企业之间以及国有企业与民营企业之间的竞争与合作关系，并以此解释骨干国有企业是如何从供应端和需求端来为民营企业创新创造空间的。李寅从创新型企业理论出发，以华为为例，分析了华为如何通过富有特色的企业制度建设来实现战略控制、组织整合与财务承诺，进而实现技术创新；这种解释挑战了传统西方认为中国模式只能从事模仿跟随、或者主要是由政府指令来夺取市场的想象。孟捷在中国特色社会主义市场经济框架中列出了国有经济和民营经济两大部门，强调人们既要看到每个部门里的纵向一致性（所有制、分配制度和资源配置机制），也要看到两部门之间的横向整合。孟捷认为，中国特色产业政策体制的核心是国家建构市场，他从中国特色资本市场、政府内竞争、政府间竞争等角度对这一规律进行了具体阐释。杨虎涛讨论了数字经济与实体经济融合的实践，强调由国家 and 市场共同为经济打造数字化平台的成功经验，同时也指出发展新质生产力、实现中国式现代化需要持续不断的制度创新。

博士生陈俊廷、魏莹参加了会议。与会人员进行了充分而细致的讨论交流。此次研讨会将会推动相应研究的深化与完善，相关作品旨在促进社会各界对中国实现创新发展的特色制度、特色产业政策形成更深入的认识。

【北大公共治理讲座】徐磊 | 转型与创新：中国新能源汽车示范推广之路

1月27日上午，在北京大学公共治理研究所的支持下，科创政策与工业行政2024讲座系列I在廖凯原楼召开。本次讲座的主题是“转型与创新：中国新能源汽车示范推广之路”，由清华大学公共管理学院博士徐磊主讲。中国科学院科技战略咨询研究院教授眭纪刚，澳大利亚国立大学助理教授陆风鸣，首都经贸大学副教授郭年顺，清华大学讲师、21世纪发展研究院研究员李君然，厦门大学助理教授姜子莹，以及来自北京大学、中国科学院的十余名教师与学生参加活动。讲座由北京大学政府管理学院副教授、公共治理研究所研究员封凯栋主持。



讲座现场

徐磊博士向在座师生介绍了他在攻读博士期间所开展的关于新能源汽车推广政策的研究。他指出研究的现实背景是绿色转型所面临

的困境，并介绍了相应的理论基础，即 R&3D 框架。具体而言，示范和推广的政策原理是跨越创新风险。接下来，他梳理了新能源汽车的概念、技术路线及产业政策的变迁过程，并分析了不同示范推广项目成败的影响因素，以及示范推广政策如何影响企业技术路线的变迁。从政策层级、政策功能两个维度，徐磊建立了分析政策变迁的框架，并以主导技术路线变化、基础设施建设、补贴细则变化等作为案例来分析驱动政策变迁的因素。

在互动交流环节，师生们进一步围绕中央政府和地方政府的具体作用、中央层面不同部委的作用变化、政策塑造预期的过程、政府与产业界之间的互动机制等话题进行了交流。讲座在热烈的讨论氛围中圆满结束。

【北大公共治理讲座】许宪春 | 如何准确理解政府统计工作和正确使用政府统计数据

3月18日，由北京大学公共治理研究所和北京大学“力行计划”工作组共同举办的现代城市治理系列讲座在哲学楼201教室顺利举行。现代城市治理系列讲座是基于北京大学政府管理学院城市与区域管理专业研究生课程《区域发展理论与实践》教学内容进行设计的系列学术讲座，旨在提高城市与区域管理专业学科建设的理论水平与实践能力。本次讲座为该系列讲座的第一讲，邀请国家统计局原副局长、党组成员许宪春教授以“准确理解政府统计工作和政府统计数据”为题进行学术演讲，讲座由北京大学政府管理学院教授、城市治理研究院执行院长、公共治理研究所研究员沈体雁主持。



讲座现场

许宪春教授简要介绍了政府统计在经济社会管理工作中三个方面的基础性作用：一是反映经济社会发展情况的重要工具；二是制定经济社会发展目标和政策的重要依据；三是检验经济社会发展政策科学性和有效性的的重要手段。中国的政府统计可以分为两大组成部分，即政府综合统计和政府部门统计。其中政府综合统计包括国民经济核算、普查和常规统计调查三部分内容；政府部门统计是有关管理部门从事的统计工作，涉及到财政统计、金融统计、海关统计、国际收支统计等。许宪春教授归纳了经济形势分析中常用的政府统计指标，包括经济总量指标、经济增长指标、收入分配指标、通货膨胀指标、失业率指标、国际收支指标等。他以国内生产总值和居民收入指标为例，阐述了准确理解政府统计指标的概念和适用范围的必要性，并结合目前的统计工作实践讨论数字经济增加值核算的基本进展及其面临的挑战。

在讲座的第二部分，许宪春教授通过两个具体案例阐明了准确理解和正确使用中国政府统计数据的重要性。一是通过阐述 GDP 缩减指数的基本概念和中国不变价 GDP 核算的具体方法，揭示出 2015 年一季度 GDP 缩减指数下降 1.1%，与同期 CPI 上涨 1.2%并不矛盾的基本结论。二是通过阐述社会消费品零售总额与最终消费支出、固定资产投资与资本形成总额、货物贸易差额与货物和服务净出口等三对对应指标及其在 2020 年一季度的数据表现之间的差异，揭示出 2020 年一季度 GDP 降幅并没有被低估的基本结论。

演讲结束后，参会师生对现有的经济统计指标体系是否可以被替

代、我国统计工作中“一套表”联网直报改革的成效、未来我国统计部门和统计工作的改革方向等问题进行提问，许宪春教授逐一进行了回复。



讲座合影

【北大公共治理讲座】赵作权 | 新质生产力与先进制造业 集群发展

2024年3月24日，由北京大学公共治理研究所和北京大学“力行计划”工作组共同举办的现代城市治理系列讲座第二讲在北京大学哲学楼201顺利举行。现代城市治理系列讲座是基于北京大学政府管理学院城市与区域管理专业研究生课程《区域发展理论与实践》教学内容进行设计的系列学术讲座，旨在提高城市与区域管理专业学科建设的理论水平与实践能力。本次讲座邀请中国科学院科技战略咨询研究院研究员、全国先进制造业集群50人论坛成员、中国社会科学院大学应用经济学院研究员赵作权以“新质生产力与先进制造业产业集群发展”为题进行学术演讲。讲座由北京大学政府管理学院教授、城市治理研究院执行院长、公共治理研究所研究员沈体雁主持。



讲座合影

赵作权研究员介绍了本人对中国进入主动发展时代的判断，他以钱穆在《中国历史精神》书中的观点呼吁同学们主动作为，为我国内陆地区发展贡献力量。他指出，当前世界迎来百年大变局，“世心东渐”、中国复兴成为基本趋势，而中国复兴的关键在于推动新质生产力和世界级集群的融合发展。其中，世界级集群的核心特征包括组织创新和竞合创新，中国的产业集群在这两个维度上已经处于世界前列。赵作权研究员利用标准差椭圆方法刻画了中国产业集群的现状格局，他指出中国未来的产业重心将会回复到内陆区域，着重阐述了如何打造世界级产业集群的理论与方法。他讨论了足球布局、五边形模型、双三角模型、运输成本-集群增长、知识溢出等理论模型，进而指出，目前产业集群发展已经进入需要更多依靠非市场机制的阶段，通过培育集群组织促进集群内的信任合作和优化集群竞赛至关重要。

赵作权研究员结合中国打造先进制造业集群的实践经验和地方，探索如何谋划、培育和发展先进制造业集群。他认为，在国家层面，“十四五”规划提出踢进产业组织方式创新，利用招标、集群组织、竞赛等手段促进我国产业迈向全球价值链中高端，培育若干世界级先进制造业集群。在地方层面，各地通过制定先进制造业集群政策/条例/意见/计划、开展先进制造业集群竞争、召开先进制造业集群大会等形式取得了显著成效。他以长沙工程机械集群行标、杭州数字安防集群、南京新型电力装备集群等为例详细介绍了我国

各地的模范集群。基于上述实践与探索，赵作权研究员从工业化道路、有志网络、追求卓越、集群人等方面总结了打造世界级集群的启示。

演讲结束后，参会师生积极互动，就标准差椭圆刻画空间格局的方法、产业集群促进组织的类型与作用、山西、新疆等地区未来的产业集群发展方向等问题进行提问，赵作权研究员逐一进行回复。

学术交流平台更新情况汇总

- 官方网站和官方微信公众号“北大公共治理”持续更新，两个重点栏目：《专家视点》和《前沿聚焦》，主要分享研究所各位专家、学者、院友在公共治理领域的最新学术观点和研究成果，涵盖中国政治、比较政治、国家治理、数字治理、社会治理、工业行政等政治学和公共管理学的诸多方面。官方公众号的资讯类栏目：《会议预告》《新刊速递》《人才招聘》《读书廊》等，主要持续收集和更新学术资讯和研究动态。2024年1月至3月，公众号共推送各类文章30篇。

【团队建设】

学术团队建设重点支持项目1-3月进展情况

为支持政府管理学院的学科发展，研究所设立了学术团队建设重点支持项目，旨在通过支持学术团队组织并开展学术活动，推动教师人才队伍建设，促进不同学术背景的教师围绕理论和实践重大议题开展协作研究，形成结构合理、具有学术影响力和发展潜力的研究团队，构建北大政治学和公共管理学可持续的学术影响力，打造“一流学科”的学术品牌。

根据北京大学公共治理研究所确定的学科发展战略和优先资助计划，经申请人设计论证和专家评审，共产生7项学术团队建设重点支持计划：中外政治思想与制度、国家治理、数字政府与数字治理、科创政策与工业行政、现代城市治理、健康治理、政府环境治理等。目前，团队建设已有序开展，各团队陆续举办学术活动、发表学术论文、开展数据库建设等工作。研究所将持续汇总各团队建设进展情况，2024年1-3月具体进展如下：

中外政治思想与制度研究团队（负责人：段德敏）

- 在学术传播平台建设方面：持续运营“政思坊”微信公众号，定期推送政治思想、政治哲学与制度研究方面的学术资讯、研究论文、书评等内容，力争打造中外政治思想与制度的学术交流平台。
- 在学术研究发表方面：发表1篇学术文章。

健康治理研究团队（负责人：严洁）

- 在学术研究发表方面：发表 1 篇学术文章。

现代城市治理研究团队（负责人：沈体雁）

- 在学术研究发表方面：发表 1 篇学术文章。
- 在学术活动方面：（1）2024 年 3 月 18 日，举办了【北大公共治理讲座】许宪春 | 如何准确理解政府统计工作和正确使用政府统计数据；（2）3 月 24 日，举办了【北大公共治理讲座】赵作权 | 新质生产力与先进制造业集群发展。

科创政策与工业行政（负责人：宋磊）

- 在学术研究发表方面：发表 2 篇学术文章。
- 在学术活动方面：（1）1 月 24 日，举办【北大公共治理沙龙】“中国何以能创新”研讨会；（2）1 月 27 日，举办【北大公共治理讲座】徐磊 | 转型与创新：中国新能源汽车示范推广之路。

国家治理现代化研究团队（负责人：张长东）

- 在学术研究发表方面：发表 1 篇学术文章。

环境治理研究团队（负责人：杨立华）

- 在学术研究发表方面：发表 1 篇学术文章。

【科研成果】

研究所学术成果发表情况

1-3 月，研究所共产出署名学术论文 8 篇，多篇发表于 CSSCI、SSCI 期刊收录。具体如下：

作者	标题	期刊
姜子莹	打造新型举国体制：以中国大型客机研制为例	学术研究
张长东 夏江浩	国家建构视角下基层负担过重的结构性困境：理论与个案分析	华中师范大学学报（人文社会科学版）
李健	梁启超的现代民主思想及其当代启示	社会科学家
杨文辉等	Management of civil services and the supply of civil servants	Public Administration
刘霖 刘韧	医疗服务领域中的价格歧视——以特需门诊为例	中央财经大学学报
刘颜俊 宋宸宁 周礼为	基层政府治理创新的发生路径——基于 111 个案例的定性比较分析	学习与探索
陈鹤 耿玉林	韩国长期护理社会保障制度的发展历程与现状分析	医学与社会
封凯栋 陈俊廷	新型举国体制下的政府与市场关系：共识与机制探索	学术研究

报送：北京大学郝平书记、龚旗煌校长、乔杰常务副校长、陈宝剑常务副书记、王博副校长、顾涛党委副书记、宁琦党委副书记/副校长、董志勇副校长、张锦副校长；

北京大学社会科学部初晓波部长、各副部长；

北京大学社会科学学部张静主任、文东茅副主任、王正毅副主任、陈瑞华副主任；

北京大学公共治理研究所理事会、发展委员会、学术委员会全体成员；

北京大学政府管理学院全体教师。
