

北京大学公共治理研究所
Institute of Public Governance, Peking University

简 报

第 14 期

公共治理研究所行政办公室编

2022 年 9 月 31 日

目 录

| | |
|--|----|
| 【工作动态】 | 2 |
| 北京大学公共治理研究所召开 2022 年度第二次所务会 | 2 |
| 【学术动态】 | 3 |
| 数字治理研究团队发布《中国数字乡村建设报告 2021：基于媒体大数据的评估》 | 3 |
| 数字治理研究团队赴广东调研 | 7 |
| 【北大公共治理讲座】伊万·克拉斯泰夫 俄乌冲突如何改变欧洲 | 9 |
| 北大政治思想论坛“现代政治的概念缘起” | 11 |
| 【北大公共治理讲座】马啸 解码地方化博弈的逻辑 | 13 |
| 【北大公共治理沙龙】国企改革与工业行政研讨会 | 14 |
| 官方宣传平台更新情况汇总 | 15 |
| 【团队建设】 | 16 |
| 学术团队建设重点支持项目进展情况 | 16 |
| 【科研成果】 | 19 |
| 研究所学术成果发表情况 | 19 |
| 研究所《北大公共治理研究》发布情况 | 21 |

【工作动态】

北京大学公共治理研究所召开2022年度第二次所务会

7月12日，北京大学公共治理研究所2022年度第二次所务会在廖凯原楼举行，研究所所长燕继荣，副校长李海燕、严洁、黄璜、向华及行政人员参加了会议。

会议总结研究所上半年在平台建设、行政事务、学术活动等方面的工作开展情况，汇报学术团队重点支持项目取得的成果。

会议进一步讨论了政治学和公共管理学知识服务平台建设的目标和内容，并深入研究了数据库与知识图谱等学术资源的搭建与共享方式。

此外，会议对研究所下半年的学术活动和宣传平台建设等工作进行了安排与部署。



会议现场

【学术动态】

数字治理研究团队发布《中国数字乡村建设报告2021：基于媒体大数据的评估》

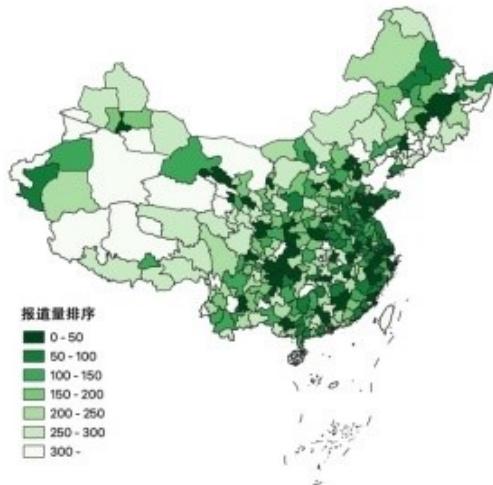
6月，北京大学政府管理学院、北京大学公共治理研究所联合四川农业大学等机构共同发布《中国数字乡村建设报告 2021：基于媒体大数据的评估》。报告针对当前全国数字乡村建设需求，通过以主流媒体大数据为依据的评估方法，提供覆盖全国并细化至地级行政单位的数字乡村建设进展评估，可为各地相关工作提供及时参考。

由于数字乡村建设内容繁多、相关数据可获取性参差不一，全国性、系统性的数字乡村建设评估面临较大挑战。对此，报告选取人民网、新华网、中国新闻网等 13 家综合性或农业农村领域主流新闻网站为大数据来源，采用一系列文本分析方法对上述网站相关报道进行筛选识别（截至 2021 年 12 月），并以中央网信办等七部门印发的《数字乡村建设指南 1.0》中的“5+21”领域为评估框架，得到我国全部地级行政单位在数字乡村细分领域的建设成果报道情况。在此基础上，报告对当前我国数字乡村建设的区域格局、细分领域状况以及各省市进展进行了深入分析。

数字乡村建设区域格局：西部地区建设成果明显

研究发现，全国数字乡村建设呈现出东部领先、中部跟随、西部和东北地区局部突出的特征。在本次评估所选取的主流媒体中，数字乡村相关报道量位列全国前 50 位的 22 个位于东部地区，11 个位于中部地区，14 个位于西部地区，3 个位于东北地区；位列 50-100 位的 22 个位于东部地区，16 个位于中部地区，8 个位于西部地区，4 个位于东北地区。值得注意的是，西部地区虽然整体经济与科技发展水平

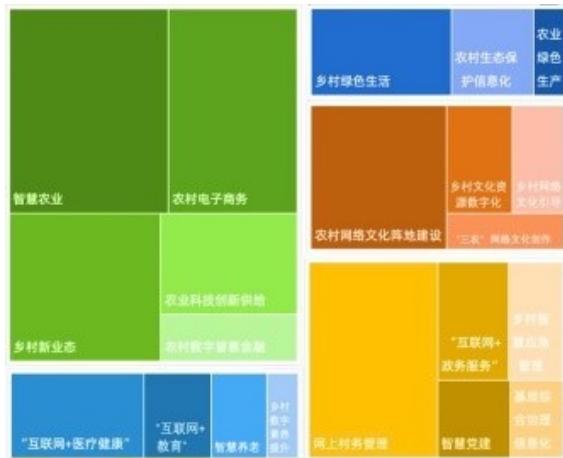
滞后于中东部地区，但在数字乡村这一新的建设领域呈现出追赶姿态，特别是贵州、广西、陕西、甘肃四省取得了相对较多的建设成果。



数字乡村相关主流媒体报道地域分布

数字乡村细分领域建设成果集中在乡村数字经济和数字治理

根据国家网信办等印发的《数字乡村建设指南 1.0》，数字乡村共包含乡村数字经济、智慧绿色乡村、乡村网络文化、乡村数字治理以及信息惠民服务五大建设领域及 21 个子领域。根据课题组所采集的主流媒体大数据，目前相关建设成果主要集中在乡村数字经济与乡村数字治理领域，分别占报道总量的 59%与 21%，其它三个建设领域中乡村网络文化占 11%、智慧绿色乡村与信息惠民服务均占 5%。在 21 个子领域中，报道量最多的为智慧农业（19%）、农业科技创新供给（15%）、乡村新业态（13%）、网上村务管理（11%）和农村电子商务（8%），均属于乡村数字经济与乡村数字治理两大领域，目前报道量最少的为乡村数字素养提升、农业绿色生产、智慧养老、“互联网+教育”和“三农”网络文化创作（均不到 2%）。

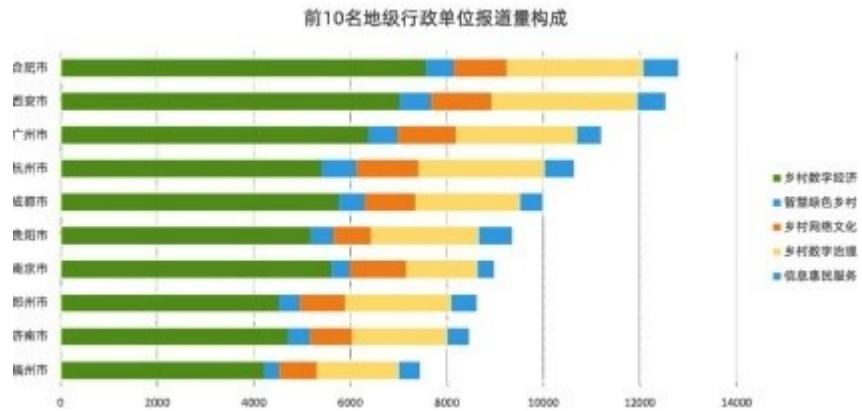


媒体报道在数字乡村五大建设领域及 21 个子领域的分布

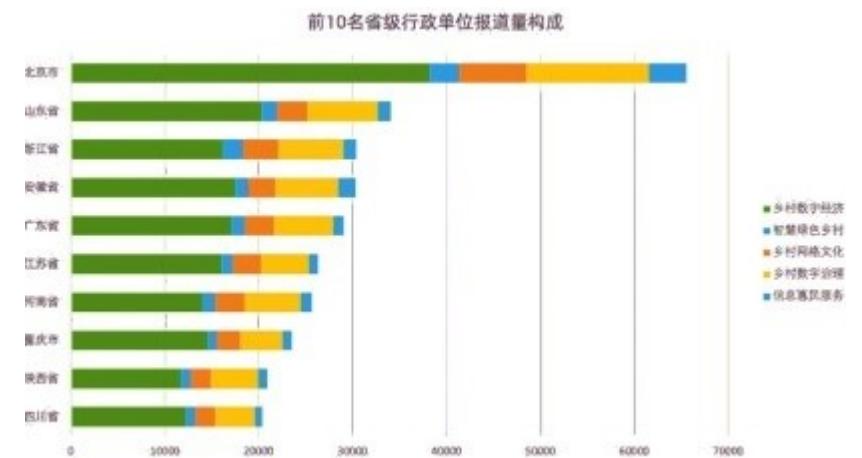
各省市建设进展：不同地区均有相对突出的表现

在地级行政单位中，合肥市、西安市、广州市、杭州市、成都市、贵阳市、南京市、郑州市、济南市、福州市位列数字乡村建设媒体报道总量前 10 位。在省级行政单位中，北京市、山东省、浙江省、安徽省、广东省、江苏省、河南省、重庆市、陕西省和四川省位列报道量前 10 位。

同时，在各建设领域中均有不同地区有相对突出的表现。与数字乡村报道总量的排序相比，在乡村数字经济领域，有桂林等少量地区的报道量位次有明显提升；在智慧绿色乡村领域，湖州、湘西、无锡、开封、滁州、金华等的报道量位次有明显提升；在乡村网络文化领域，丽水、信阳、嘉兴、平顶山、开封、桂林等的报道量位次有明显提升；在乡村数字治理领域，安康、鹰潭、泰州、东莞、宣城、蚌埠等的报道量位次有明显提升；在信息惠民服务领域，蚌埠、安康、亳州、湘西、常州、滁州等的报道量位次有明显提升。



数字乡村相关报道量前 10 名地级行政单位



数字乡村相关报道量前 10 名省级行政单位

基于上述结果，报告为未来我国数字乡村建设提出以下建议：一是将数字乡村建设与区域协调发展深度融合，在发挥东部发达地区引领作用的同时，支持欠发达地区利用这一数字化转型机遇实现农村生产、生活、生态全面提升，缩小区域发展差距；二是在持续推进乡村数字经济与乡村数字治理的同时，加大对乡村网络文化、智慧绿色乡村与信息惠民服务的建设支持；三是充分挖掘不同基础、不同类型地区的成功建设经验，为其他地区提供可借鉴、可实现的建设模版，促进地区之间在这一创新建设领域的相互带动。

数字治理研究团队赴广东调研

7月7日至8日，北京大学政府管理学院副院长、公共治理研究所副所长黄璜教授、博士后姚清晨一行应邀赴广东省政务服务数据管理局和广州市越秀区政务服务数据管理局展开实地调研。

7月7日下午，调研组一行到访广州市越秀区政务服务数据管理局，双方就广州市越秀区一网通办、一网统管和一网协同建设情况展开交流座谈。越秀区政数局局长李毅强、副局长向燮、政务服务科科长许剑辉、越秀区电子政务办副主任梁雁君、广东省人民政府发展研究中心刘春晖出席座谈会。

李毅强首先对调研组一行的到访表示欢迎，随后介绍了越秀区数字政府建设的总体情况，并就“越秀先锋”“越秀人家”“越秀商事”等小程序进行详细说明。黄璜教授对越秀区政数局表示感谢，双方就越秀区数字政府发展情况进行了热烈交流，并希望未来能够开展进一步合作。



调研现场

7月8日上午，调研组一行来到广东省政务服务数据管理局，就如何破解数字政府协同困境这一课题展开交流座谈。广东省政务服务数据管理局副局长高尚省、规划财务处处长朱凤贤、数据要素工作专班

组长韩朱旸、广东数字政府研究院院长余坦、广东省发展研究中心创新产业研究处处长张冬霞、广东省政府发展研究中心刘春晖等列席座谈会。

高尚省对黄璜教授一行的到来表示欢迎。他介绍了广东省数字政府发展的基本情况，并指出目前在数字政府协同方面面临的问题。

随后，规划财务处处长朱凤贤介绍了广东省数字政府均衡化发展、数字政府人才建设和地市两级政府一网统管建设的基本情况。数据要素工作专班主任韩朱旸从数据共享工作机制、规章制度、领导小组、首席数据官、数据共享交换平台等方面介绍了广东省政府数据共享的基本情况。双方还就其他方面进行了交流。

黄璜对广东省政数局表示感谢。他认为，广东省数字政府建设处在全国前列，成果丰硕，经验丰富，值得学习推广。

此次调研促进了北京大学数字治理研究团队对广东省数字政府建设情况的了解，加深了对数字政府协同发展的认知，为开展相关研究提供了扎实的实践支撑。

【北大公共治理讲座】伊万·克拉斯泰夫 | 俄乌冲突如何改变欧洲

7月12日，由北京大学公共治理研究所、北京大学政府管理学院、北京大学国际合作部和北京大学欧洲研究中心共同举办的学术讲座“俄乌冲突如何改变欧洲”（How Russia-Ukraine Conflict is Changing Europe）在线上举行。奥地利人文科学研究院的伊万·克拉斯泰夫（Ivan Krastev）教授应邀发表学术演讲。线上200余名师生参加了讲座，本次讲座由北京大学政府管理学院院长聘副教授、公共治理研究所研究员段德敏主持。

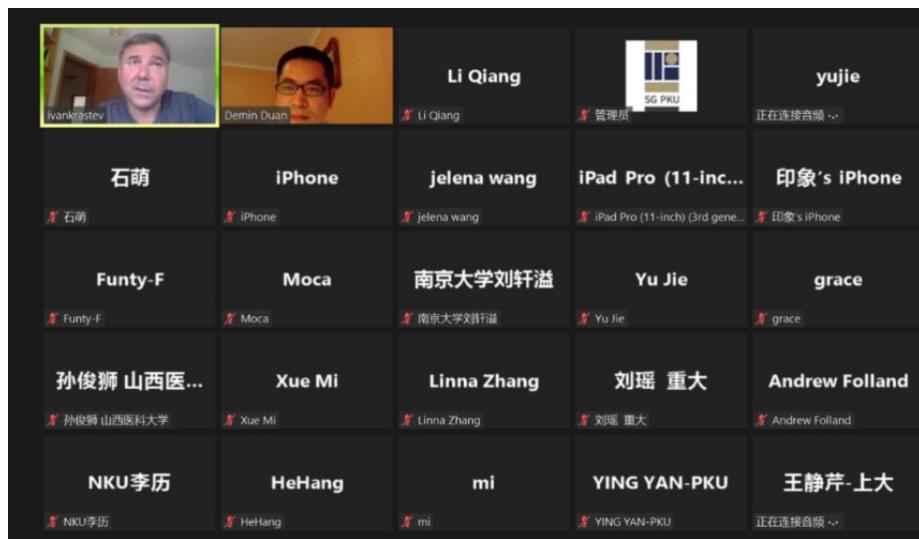
在本次讲座中，伊万·克拉斯泰夫教授主要从三个方面对“俄乌冲突如何改变欧洲”这一话题进行了阐述：1、对欧洲人来说，俄乌冲突为何如此重要；2、俄乌冲突如何改变了欧洲；3、欧洲的公众对俄乌冲突的反应和看法。

伊万·克拉斯泰夫教授指出俄乌冲突给欧洲带来了巨大的冲击，欧洲政治也随之发生了剧烈的变化。其中一个重要的例子就是德国。俄乌冲突使德国政府愿意付出1000亿欧元发展军事力量。冲突爆发前，德国没有一架无人机，因为他们将其视为是不文明的武器，不愿意将无人机运用于军事。而冲突爆发后，德国总理很快与支持他的政党一起通过了一项军事方面的规划，预计在未来几年内装备大量军用无人机以提高自身的防御能力，这样的改变是惊人的。另一个根本性的变化发生在欧洲的中立国家身上。在冷战期间，芬兰和瑞典因自身能在苏联和北约之间保持中立而感到自豪。而冲突爆发后，瑞典和芬兰舍弃了一贯坚持的中立传统，寻求加入北约，希望通过北约的核保护伞

来保证自身的安全。同时瑞士也开始与美国和欧洲联合起来对俄罗斯发起经济制裁。这些中立性的消失，也是令人难以置信的改变。

伊万·克拉斯泰夫教授认为俄乌冲突将欧洲推向了一个与以前完全不同的位置，这种冲击是其他非西方国家很难体会到的。从外部来看，俄乌冲突或许在很大程度上只是一场有限的地区冲突，许多人无法理解为什么欧洲会在这一问题上如此惊慌。毫无疑问的是，这场冲突将会以远超许多人预期的方式重塑欧洲和欧盟。然而，在变革需求方面，俄乌冲突对欧洲来说也许并非最糟糕的。

演讲结束后，克拉斯泰夫教授和听众就俄罗斯的未来发展、欧盟决策形式的变革、欧盟与美国的关系走向及俄乌冲突对世界格局的影响等问题进行了充分的探讨和互动。



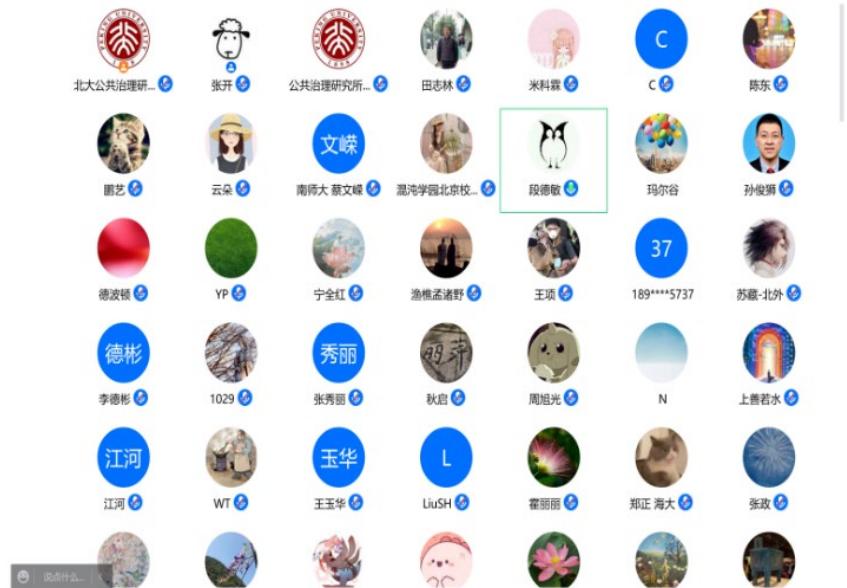
讲座截图

北大政治思想论坛“现代政治的概念缘起”

7月16日，由北京大学公共治理研究所和北京大学政府管理学院共同主办的政治思想论坛“现代政治的概念缘起”在线上成功举行。来自北京大学、复旦大学、南开大学、对外经济贸易大学、中国传媒大学等多所大学的专家学者济济一堂，共同打造了一场高质量、高水平的思想史研究学术盛宴，近300名师生参加了本次论坛。本次论坛由北京大学政府管理学院院长聘副教授段德敏与北京大学中国政治学研究中心助理教授庞亮共同主持。

本次论坛分为五个单元：“古今之变视野下的现代政治”“现代政治中的人与自然”“主权与现代政治”“帝国论——现代政治的‘内与外’”“作为比较政治学的政治思想研究”。一共有12位学者做了精彩的学术报告，研究领域涉及卢梭、休谟、霍布斯、博丹、孟德斯鸠等诸位思想家的政治理论。每份报告都由一位学者进行了详细的评议。

论坛最后，主办方代表段德敏作闭会总结。他表示，各位学者做了极高水平的发言，形成了一个完善的体系，希望以后可以与各位学者进行更深入地交流。他指出，政治思想史所研究思考的是政治体制背后的观念问题，理解他人也是理解自身、理解普遍问题的一种方式，因此政治思想史研究也是一种“比较政治学”。本次论坛主要涉及近代欧洲对关键的政治概念之辨析及其和“现代政治”之间的关系，只有批判性地理解他人，才能更好地认识自身，坚持自己的道路。同时段德敏也对国内政治思想研究的未来作了积极展望。论坛在热烈的讨论中完满收官。



会议截图

【北大公共治理讲座】马啸|解码地方化博弈的逻辑

7月21日，由北京大学公共治理研究所主办的讲座“解码地方化博弈的逻辑”在线上成功举行。共200余名师生参加了讲座，本次讲座由政府管理学院教授、公共治理研究所研究员张长东主持。

讲座中马啸分享了其新作《地方化博弈》，该书由牛津大学出版社出版。他解释了书中提出的一种自下而上理解分配政治逻辑的视角，并以中国的高铁网络建设为切入点，分析了地方政府如何通过制度化和非制度化的手段在自下而上的政策博弈中获取更多资源。他认为“地方化的博弈”就是地方政府实体，包括地方政府、职能部门或地方的国有企业等，为了扩大本部门的利益，利用体制内外的各种渠道向上级争取政策资源的行为。

来自香港科技大学、浙江大学、中山大学、清华大学、复旦大学等诸多高校的学者对此书给予了高度评价，并针对书中的一些理论和案例进行了点评。他们认为该书不仅增进了读者对中国庞大的行政科层体系的实际运作与政策过程的理解，也为我们思考稀缺公共资源是如何被分配的这一政治学经典议题提供了新的理论视角。

讲座最后，马啸和听众就体制内的博弈、分配政治、高铁规划等问题进行了充分的探讨和互动。



著作封面

【北大公共治理沙龙】国企改革与工业行政研讨会

9月3日，在北京大学公共治理研究所的支持下，产业政策研究团队在中关新园以线上线下相结合的方式，召开国企改革与工业行政研讨会。来自中国社会科学院、浙江大学、华东师范大学、香港大学、香港中文大学（深圳）、中央财经大学、上海社会科学院、国务院发展研究中心等学术机构的十余位专家参加了研讨会。

会议由国企改革的历史与理论、国企的运作机制、关系网络之中的国企三个主题组成，与会学者共提交并讨论了九篇论文。“国企改革的历史与理论”主题的三篇论文涉及改革之前的国企发展史、围绕国企改革方向的理念竞争、国企改革的政治经济学理论等三个问题。

“国企的运作机制”主题的三篇论文分别讨论了国企在长周期产业的创新行为、高铁产业创新活动的政治与行政背景、跨所有制竞合与国企改革方向等。关于“关系网络之中的国企”，三位学者分别讨论了地方政府的工业行政实践、石油与电气设备产业的企业间关系、金融系统改革对于国企的影响。为了保证研讨会的质量和效率，每篇论文由一位资深学者进行深度点评。

与会学者认为，将行政学和公共政策的研究思路，特别是关于政企之间的能力转化与知识衔接的分析方法引入关于国企改革的研究，有助于学术界深化关于国企改革的认识、有益于细化国企改革措施。此外，本次研讨会上提交的论文将由英文出版社结集出版。



会议现场

官方宣传平台更新情况汇总

官方网站和官方微信公众号“北大公共治理”是研究所主要的学术宣传和交流平台。

官方公众号常设两个重点栏目：《专家视点》和《前沿聚焦》，主要分享研究所各位专家学者在公共治理领域的最新学术观点和研究成果。2022年6月至9月，《专家视点》和《前沿聚焦》栏目共推送学术论文12篇，涵盖基层治理、数字治理、国家治理、区域经济等领域。同时，官方网站同步进行了更新。

官方公众号的资讯类栏目：《会议预告》《新刊速递》《人才招聘》《读书廊》《思想矩阵》等，主要持续收集和更新学术资讯和研究动态。2022年6月至9月，公众号共推送资讯类文章14篇。

【团队建设】

学术团队建设重点支持项目进展情况

为支持政府管理学院的学科发展，研究所设立了学术团队建设重点支持项目，旨在通过支持学术团队组织并开展学术活动，推动教师人才队伍建设，促进不同学术背景的教师围绕理论和实践重大议题开展协作研究，形成结构合理、具有学术影响力和发展潜力的研究团队，构建北大政治学和公共管理学可持续的学术影响力，打造“一流学科”的学术品牌。

根据北京大学公共治理研究所确定的学科发展战略和优先资助计划，经申请人设计论证和专家评审，共产生 7 项学术团队建设重点支持计划：中外政治思想与制度、国家理论及治理实践、数字政府与数字治理、工业行政与产业政策、城市治理、健康治理、环境治理等。目前，团队建设工作已有序开展，各团队陆续举办学术活动、发表学术论文、开展数据库建设等工作。研究所将持续为您汇总各团队建设进展情况，具体如下：

中外政治思想与制度研究团队（负责人：段德敏）

- 在学术传播平台建设方面：持续运营“政思坊”微信公众号，定期推送政治思想、政治哲学与制度研究方面的学术资讯、研究论文、书评等内容，力争打造中外政治思想与制度的学术交流平台。
- 在学术活动开展方面：（1）7月12日，中外政治思想与制度研究团队在线上举行【北大公共治理讲座】，奥地利人文科学研究院的伊万·克拉斯泰夫（Ivan Krastev）教授围绕“俄乌冲突如何改变欧洲”发表学术演讲。线上 200 余名师生参加了讲座，本次讲座由北京大学政府管理学院院长聘副教授、公共治理研究所研究员段德敏

主持。（2）7月16日，中外政治思想与制度研究团队在线上举行北大政治思想论坛“现代政治的概念缘起”，来自北京大学、复旦大学、南开大学、对外经济贸易大学、中国传媒大学等多所大学的专家学者济济一堂，共同打造了一场高质量、高水平的思想史研究学术盛宴，近300名师生参加了本次论坛。论坛由北京大学政府管理学院院长聘副教授段德敏与北京大学中国政治学研究中心助理教授庞亮共同主持。

- 在学术研究发表方面：截止目前研究团队已发表2篇学术论文。

数字治理研究团队（负责人：黄璜）

- 在学术传播平台建设方面：持续运营“数智转型观察”微信公众号，定期推送国内和国际数字政府与产业数智化转型研究动态，打造数智转型的思想阵地与交流平台。
- 在学术交流方面：7月7-8日，团队负责人黄璜、博士后姚清晨一行应邀赴广东省政务服务数据管理局和广州市越秀区政务服务数据管理局展开实地调研。
- 在学术研究发表方面：（1）团队成员刘伦的《中国数字乡村建设评估2021：基于媒体大数据的评估》发布，被人民日报、北京日报等多家媒体报道。（2）截止目前研究团队已发表5篇学术论文。

工业行政与产业政策研究团队（负责人：宋磊）

- 在学术活动方面：9月3日，产业政策研究团队在中关新园以线上线下相结合的方式，召开国企改革与工业行政研讨会。来自中国社会科学院、浙江大学、华东师范大学、香港大学、香港中文大学（深圳）、中央财经大学、上海社会科学院、国务院发展研究中心等学术机构的十余位专家参加了研讨会。

- 在学术研究发表方面：截至目前研究团队已发表4篇学术论文。

健康治理研究团队（负责人：严洁）

- 在学术资源建设方面：建成关于“慢病医保政策动态监测与评估”的数据库、“医保经办服务对象需求”的数据库。
- 在学术研究发表方面：（1）截至目前研究团队已发表1篇学术论文。（2）在《北大公共治理研究》学术平台发表1篇文章。

城市治理研究团队（负责人：沈体雁）

- 在学术研究发表方面：截至目前研究团队已发表1篇学术论文。

政府环境治理研究团队（负责人：杨立华）

- 在学术研究发表方面：截至目前研究团队已发表1篇学术论文。

国家治理现代化研究团队（负责人：张长东）

- 在学术活动方面：7月21日，由国家治理现代化研究团队讲座“解码地方化博弈的逻辑”在线上成功举行。共200余名师生参加了讲座，来自香港科技大学、浙江大学、中山大学、清华大学、复旦大学的多位专家学者参与了讨论。本次讲座由政府管理学院教授、公共治理研究所研究员张长东主持。
- 在学术研究发表方面：（1）团队成员马啸在牛津大学出版社出版*Localized Bargaining: The Political Economy of China's High-Speed Railway Program*。本书通过丰富的深度访谈、原始数据的收集分析和对地方官员的问卷调查，分析了地方政府如何通过制度化和非制度化的手段在自下而上的政策博弈中获取更多资源。（2）截至目前研究团队已发表2篇学术论文。

【科研成果】

研究所学术成果发表情况

6-9月，研究所共产出署名学术论文18篇、年度报告1篇、专著1本。其中，14篇学术论文被CSSCI期刊收录，1篇学术论文被SSCI期刊收录。具体如下：

| 作者 | 题目 | 发表情况 |
|-----------|-------------------------------|-----------------|
| 刘颜俊 廖梓豪 | 人们如何挑选政治信息?——政治传播学视角下的选择性接触理论 | 北大政治学评论 |
| 王禹澔 | 中国特色对口支援机制：成就、经验与价值 | 管理世界 |
| 姜子莹 封凯栋 | 经济发展变迁中的国家工业理解能力 | 学术研究 |
| 淦宇杰 许铃川 | 分配制度改革推进共同富裕的内在逻辑、基本特征与结构优化 | 南昌大学学报(人文社会科学版) |
| 宋魏巍 黄璜 张晴 | 企业数据向政府共享：欧盟经验与启示 | 电子政务 |
| 杨立华 | 历史行政学或历史公共管理学及其他：国家治理研究的历史之镜 | 中国行政管理 |
| 杨立华 李志刚 | 公共管理案例研究方法的基本路径 | 郑州大学学报(哲学社会科学版) |
| 宋磊 孙晓冬 | 中国工业行政研究析论 | 国家建设现代化研究 |
| 孙晓冬 | 日本产业政策研究的深层结构及其对中国的启示 | 日本问题研究 |

| | | |
|----------------|---|---------------------------|
| 刘天子 杨立华 曾晓东 | 不同国家托育服务治理模式的效果评价——基于OECD家庭数据库的比较分析 | 人口学刊 |
| 李海燕 | 高校风险沟通的功能及其策略 | 学校党建与思想教育 |
| 张权 | 政府公信力变化的微观考察——一个典型案例研究 | 公共管理与政策评论 |
| 曾渝 张权 赵琦 黄璜 | Doing more among institutional boundaries: Platform-enabled government in China | Review of Policy Research |
| 罗祎楠 | 中国治理的故事何以丰富?认识论视野中的田野案例研究 | 公共管理评论 |
| 马啸 | 在田野中丰富意义:以府际政策博弈研究为例 | 公共管理评论 |
| 李海燕 | 疫情常态化视角下高校风险沟通与冲突管理 | 法治与社会 |
| 杨立华 | 新气象论:新时代中国特色公共管理学构建的新思考 | 学海 |
| 燕继荣 王江成 | 中国共产党领导的现代国家建构逻辑 | 政治学研究 |
| 刘伦等 | 中国数字乡村建设报告2021: 基于媒体大数据的评估 | 人民日报 北京日报 |
| 马啸 | Localized Bargaining: The Political Economy of China's High-Speed Railway Program | 牛津大学出版社 |

研究所《北大公共治理研究》发布情况

6月至9月，研究所陆续发布了第10期、第11期《北大公共治理研究》，共收录10篇原创文章，内容涉及基层治理、乡村振兴、数字治理、城市治理、健康治理、机关事务等方面内容。



报送：北京大学郝平书记、龚旗煌校长、乔杰常务副校长、陈宝剑常务副书记/副校长、王博副校长、张平文副校长、顾涛党委副书记、孙庆伟副校长、宁琦党委副书记/副校长、董志勇副校长、张锦副校长；
北京大学社会科学部强世功部长、各副部长；
北京大学社会科学学部张静主任、文东茅副主任、王正毅副主任、陈瑞华副主任；
北京大学公共治理研究所特邀专家、理事会、发展委员会、学术委员会全体成员；
北京大学政府管理学院全体教师。