

北京大学公共治理研究所

Institute of Public Governance, Peking University

简 报

第 12 期

公共治理研究所行政办公室编

2022 年 3 月 31 日

目 录

【工作动态】	1
北京大学公共治理研究所召开工作总结会	1
【学术动态】	3
研究所完成 2022 年第一季度一般项目的申报与立项工作	3
研究所官网官微升级改版.....	4
【北大公共治理沙龙】工业行政与产业政策研究团队项目研讨会	5
【北大公共治理论坛】高质量推进数字中国建设专家研讨会	6
【北大公共治理沙龙】中国超特大城市治理研讨会	8
【北大公共治理沙龙】“一网统管”城市治理创新模式及其理论基 础专题研讨会	9
【团队建设】	13
学术团队建设重点支持项目进展情况	13
【科研成果】	18
研究所学术论文及报告发表情况	18

【工作动态】

北京大学公共治理研究所召开工作总结会

1月7日，北京大学公共治理研究所工作总结会在廖凯原楼举行。北京大学社会科学部部长强世功，中公教育集团董事长李永新，总经理王振东，副总裁胡雪，研究所所长燕继荣，副所长严洁及行政人员参加了会议。会议由研究所副所长李海燕主持。

会议详细汇报了研究所成立以来在平台建设、科研项目、科研成果、学术活动、行政事务等方面的工作，并具体介绍2022年研究所的重点工作部署，通过团队建设、平台改革、成果推广和院友活动等工作不断提升研究所的综合影响力。

李永新充分肯定了研究所在工作规划、科研成果、人才培养等方面取得的成绩，表示今后将继续大力支持研究所的科研工作，深化交流与合作，共同助力政府管理学院的发展。

强世功指出北京大学社会科学部始终以建设具有中国特色的社会科学体系为基本点，积极推动理论创新、统筹学科规划，研究所在今后的发展中应明确目标，有组织地进行科研，更好地服务国家发展战略。

燕继荣对中公集团的大力支持表示由衷地感谢。他强调研究所今后将不断完善研究所的平台建设，将研究所打造成为集科研创新与信息服务为一体的综合学术平台，实现研究所的良性持续发展。

此外，会议围绕研究所的发展规划与项目合作展开热烈讨论。王振东、胡雪分别对研究所的科研项目设置和资助方式提出了宝贵建议，并祝愿政府管理学院公共管理和政治学学科的发展越来越好，以高质量的学术成果，为国家治理和全球治理作出贡献。

以李永新、王振东和胡雪为代表的95级院友长期以来大力支持学院

的建设发展，其创立的中公教育集团多次捐赠基金支持学院的人才培养、教师发展、学术研究、社会服务等工作，为学院的公共管理和政治学双一流学科发展提供了重要支持。



参会人员合影

【学术动态】

研究所完成2022年第一季度一般项目的申报与立项工作

2022 年第一季度研究所共收到项目申请书 5 份。根据《北京大学公共治理研究所课题管理办法》的规定，目前研究所已完成受理申报、申请人资格审查、专家评审等程序，该 5 项课题已经全部获批立项，每个项目提供 3 万元研究经费。立项名单如下表所示：

*按项目负责人姓氏拼音字母排序

项目编号	项目名称	项目申请人
YBXM202201	社会组织参与基层治理创新实践研究	句华
YBXM202202	政府政策过程与区域协同发展	马啸
YBXM202203	环境公益诉讼制度研究	王越端
YBXM202204	公众政策评价的形成与影响机理	杨立华
YBXM202205	文明公共管理学的构建研究	杨文辉

研究所官网官微升级改版

官方网站和官方微信公众号“北大公共治理”是研究所主要的学术宣传和交流平台。为更好地服务广大政治学和公共管理学同仁，进一步满足科研需求，提升用户体验，研究所对官方网站和官方公众号进行了全面升级。官方网站新增了各大网站的链接入口，包括兄弟院校、国内外权威期刊、权威媒体、资源平台等，为学界同仁提供便捷式检索服务。同时，“北大公共治理”官方公众号新增《会议预告》《新刊速递》《人才招聘》《读书廊》《思想矩阵》等栏目，持续收集和更新学术资讯和研究动态，力争成为服务政治学和公共管理等学科发展的综合信息平台 and 智库平台。

公众号常设两个重点栏目：《专家视点》和《前沿聚焦》，主要分享研究所各位专家学者在公共治理领域的最新学术观点和研究成果。自1月以来，《专家视点》和《前沿聚焦》栏目共推送10篇文章，涵盖乡村振兴、共同富裕、数字治理等公共治理领域方面内容。官方网站也同步更新了各版块内容。

此外，公众号新增的《思想矩阵》栏目，主要包括《文献综述》和《外文译介》两大版块。《文献综述》精选政治学和公共管理学国内外相关研究成果的文献综述，通过回顾该研究领域的既有文献，了解其研究进展，以期发现前沿性问题，创新研究思路和研究方法，助力科学研究与成果产出。《外文译介》精选政治学和公共管理学国际权威学术期刊的论文摘要或主要内容编译，以期拓展研究视野，提升学术水平。

【北大公共治理沙龙】工业行政与产业政策研究团队项目研讨会

1月7日上午，在公共治理研究所的支持下，工业行政与产业政策研究团队在北京大学政府管理学院 241 会议室召开项目研讨会暨首次研究沙龙，在京研究机构的多位知名学者与会。

研究团队成员在介绍政府管理学院教师群体在发展型国家论以及创新政策、科技政策、产业政策等领域的长期研究积累的基础上，从跨学科合作的角度说明了研究思路和研究进展。与会专家从工业行政研究的原创性与可行性、中层理论的意义与形式等角度提出了建设性意见。研究团队与参会专家在如何从广义与狭义两个角度理解工业行政的内涵、如何战略性地推进研究等问题上形成了共识。

本次会议为研究团队今后的研究以及计划召开的学术会议提供了良好的基础。



会议现场

【北大公共治理论坛】高质量推进数字中国建设专家研讨会

3月4日，公共治理研究所在廖凯原楼举行“高质量推进数字中国建设专家研讨会”。北京大学副校长张平文院士，政府管理学院院长、公共治理研究所所长燕继荣教授，计算机学院院长胡振江教授，社会学系邱泽奇教授，国家发展研究院副院长黄益平教授，先进技术研究院副院长程承旗教授，首都发展研究院副院长沈体雁教授出席会议。会议由北京大学政府管理学院副院长、公共治理研究所副所长黄璜教授主持。

张平文指出数字中国建设对我国的经济和社会发展至关重要，近些年北京大学在数字建设方面不断优化研究领域布局和交叉学科发展，高标准高质量做好科研攻关，持续提升创新能力，为数字中国建设高质量发展提供全方位支撑，以实际行动彰显责任担当。

燕继荣指出数字化意味着社会运行的底层逻辑、管理方式和公共设施都需要重构，数字技术的运行模式给公众生活带来便利的同时，也给传统的治理理念、治理模式和治理实践带来了挑战和机遇。他强调在数字中国建设的高质量发展中，制度是根本保障。同时，燕继荣表示政府管理学院将不断加强数字治理等方面的学科建设和科研平台搭建，全力服务数字中国建设的高质量发展。

与会专家就数字中国内涵的解读及话语构建、数字指标规范的适用、数字平台产业转型、数字应用领域创新及人才培养等数字中国建设的前沿和热点问题展开热烈讨论，共同探讨高质量推进数字中国建设的新形势新方向新路径。程承旗提出将“时空”作为数字建设的破解点，在顶层设计、基础设施、数据治理等方面利用空间属性，实行网格化管理。黄益平建议加强数字平台政策规范化治理，合理利用监管以及反垄断手段，同时不断提升大数据创新以及共享服务的安全性。

胡振江认为应大力加强交叉学科的人才培养，而且要根据实际需求评估数字化转型的必要性。邱泽奇指出数字中国建设应发挥公共政策领域的公平性，让更多群众共享数字红利。沈体雁表示应进一步加强基础设施建设，完善数字化、信息化发展的基本结构框架，不断推进国家服务一体化进程。

此次研讨会具有前瞻性和探索性，对于准确把握当前和今后一个时期数字中国建设的发展方向和趋势，具有很好的启迪作用，并提出了一些建设性的对策和建议，为数字建设创新发展贡献新思路新理念。



会议现场

【北大公共治理沙龙】中国超特大城市治理研讨会

3月10日，公共治理研究所在廖凯原楼举行中国超特大城市治理研讨会。本次研论会围绕在新型城市化快速推进的背景下，中国超特大城市政府治理现代化和城市环境治理问题展开广泛而深入地讨论。

研讨会由北京大学政府管理学院教授、公共治理研究所研究员杨立华主持，中国工程院傅志寰院士（原铁道部部长）、中国国际工程咨询公司于强主任、樊劭然、《综合运输》编辑部张国强主编、北京大学政府管理学院张洪谋助理教授参与讨论。



会议现场

【北大公共治理沙龙】 “一网统管”城市治理创新模式及其理论基础专题研讨会

3月25日上午，公共治理研究所举办的“‘一网统管’城市治理创新模式及其理论基础”专题研讨会在线上召开。北京大学政府管理学院副院长、公共治理研究所研究员陆军，北京市城管委网格办主任杜娟，中央党校（国家行政学院）教授汪玉凯，复旦大学国际关系与公共事务学院教授郑磊，上海市“一网统管”城市数字治理实验室主任董幼鸿，广东数字政府研究院执行院长余坦，北京市城市管理综合行政执法局科信中心主任宋刚，北京市城管委网格办副主任任玉霞以及北京大学政府管理学院助理教授、公共治理研究所研究员张洪谋，北京大学建筑与景观设计学院研究员许立言等参加研讨会。会议由北京大学政府管理学院教授、城市治理研究院执行院长、公共治理研究所研究员沈体雁主持。

陆军指出“一网统管”是城市管理领域重大的制度和工具创新，形成了新的城市管理范式，提高了城市管理科学化，推动了城市管理向城市治理转型。他介绍了学院关于城市管理专业的学科建设情况，并表示学院在十几年的学术实践积累下，目前已形成了城市管理专业本硕博一体化的学科培养体系，在未来的科研工作中，非常愿意与各位研究者和实践者一道为北京乃至全国城市管理的理论与实践融合共进作出贡献。

杜娟介绍了目前北京的“一网统管”工作进展情况，并希望本次研讨会为北京的“一网统管”工作提供坚实有力、先进丰富的理论和经验支撑。

汪玉凯就“‘一网统管’理论与实践创新及其对数字治理的影响”作专题报告。他指出，“一网统管”模式通过网络实现了跨业务、跨

部门、跨层级、跨领域甚至跨区域的政务服务，这既是对部门边界清晰的传统科层制治理模式结构的挑战，也是对它的扬弃。从这个意义来说，“一网统管”这一新的理论构建和实践逻辑，有利于重新认识和进一步丰富公共治理的理论体系，对未来国家治理现代化有重大意义。他还指出，目前“一网统管”仍存在部门壁垒、条块分割等传统治理弊端，是数字时代提升数据治理能力必须要解决的理论和实践问题。

郑磊在以“上海城市运行‘一网统管’是一张怎样的网？”为题的专题报告中，梳理了上海市从“一网通办”到“一网统管”的发展历程，介绍了上海市“一网统管”的管理范围、特征特点、思想理念和成功经验。他认为，不管用什么方式管理城市，都要将数字力量输入到城市中，致力于服务于市民、解决人民的问题，让人民的生活更美好、更有获得感。他还认为，上海城市数字治理的经验是“科技之智、规则之治、最后要发挥人民之力”，即共建共治共享的力量、企业的力量和市民的力量要落脚到人民的感受度，这是判断其是否成功的标志。

董幼鸿分享的主题是“推进一网统管建设，助力城市治理数字化转型”。他重点介绍了上海在“一网统管”运行过程中取得的成效、遇到的问题和面临的挑战。他指出，上海的“一网统管”具备发现感知问题的敏锐性、整合资源的快速性、处置事件的高效性和事后评估的全面性，能够做到“耳聪目明、智能研判、四肢协同、发力精准、动态调整”“感知与整合资源、事件和评估”，但还需要在完善平台建设的制度体系、动员多元主体参与、加大应用场景开发力度、完善数据治理的标准和规范、加强基层干部队伍能力建设等五个方面加强和改进。

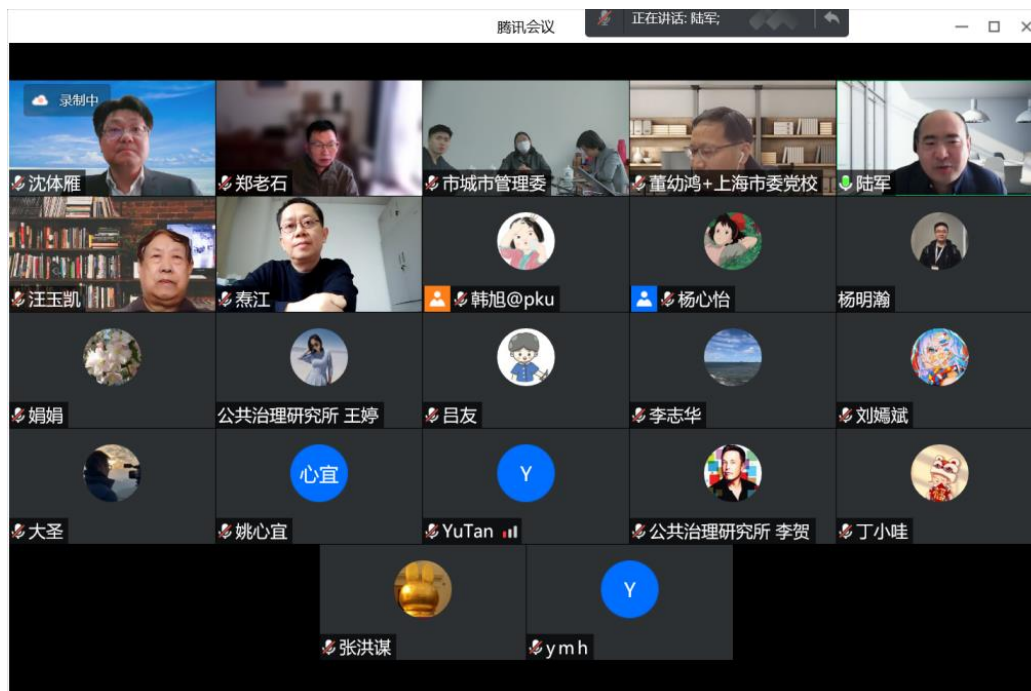
余坦在“广东省域治理一网统管实践”专题报告中介绍了广东省

提出的政务服务、省域治理和政府运行三网融合；全省纵横联动、五级协同的“一网统管”工作体系；数据赋能、灵活开放、安全可靠的“1+3+5+N”架构，即一个全省一体化的数字化底座、三级（省市县）平台、五级应用和 N 个行业领域。他指出，要充分激发主业主管部门的积极性，落实主体责任，实现省域治理的“可感、铺视、可控、可治”，打造数字化治理的示范。

宋刚介绍了北京市城市管理综合执法大数据平台的建设情况和体会。该平台是基层综合执法队发现和解决城市问题的大平台，是北京市大数据工作推进小组审议通过的第一个项目，也是数据赋能一线、一库汇聚融合、一网协同联动、一端智慧执法的“四个一”平台。他指出，城市管理是个复杂庞大的系统，各种模式创新都是对城市管理的创新性和系统性探索，下一步要将大数据平台融入北京市“一网统管”工作，推进横向协同、纵向贯通。

沈体雁指出，目前北京城市管理中的最大问题之一是基层活力不足，应研究引导市场和社会资源，激发社会活力，构建由政府、市场、社会共同组成的治理共同体，共同参与和处置海量的公共服务和事务。他提出，要打造市、区和街镇三级城市“一网统管”的基础设施，构建“平台+机制+服务+数据+信用”五位一体的“一网统管”模式，为公众参与和政府监管提供支撑。

最后，任玉霞做总结发言。她介绍了北京市“机制体制+平台”的工作思路，提出了“两网支撑一网”，即一网统管全城、一网统领行业，由“两网支撑一网”统揽全局。她对此次会议组织方表示衷心感谢，对各位专家的精彩发言表示充分肯定，并认为此次研讨会进一步开拓了“一网统管”的研究思路，也为北京市的城市管理提供了很多可供借鉴的宝贵经验。



与会者截图

【团队建设】

学术团队建设重点支持项目进展情况

为支持政府管理学院的学科发展，研究所设立了学术团队建设重点支持项目，旨在通过支持学术团队组织并开展学术活动，推动教师人才队伍建设，促进不同学术背景的教师围绕理论和实践重大议题开展协作研究，形成结构合理、具有学术影响力和发展潜力的研究团队，构建北大政治学和公共管理学可持续的学术影响力，打造“一流学科”的学术品牌。

根据北京大学公共治理研究所确定的学科发展战略和优先资助计划，经申请人设计论证和专家评审，共产生 7 项学术团队建设重点支持计划：中外政治思想与制度、国家理论及治理实践、数字政府与数字治理、工业行政与产业政策、城市治理、健康治理、环境治理等。目前，团队建设工作的有序开展，各团队陆续举办学术活动、发表学术论文、开展数据库建设等工作。研究所将持续为您汇总各团队建设进展情况，具体如下：

中外政治思想与制度研究团队（负责人：段德敏）

- 团队创建“政思坊”微信公众号，定期推送政治思想、政治哲学与制度研究方面的学术资讯、研究论文、书评等内容。力争打造中外政治思想与制度的学术交流平台。
- 团队成员段德敏在《浙江学刊》发表《佛罗伦萨史与“马基雅维利式民主”的再考察》；段德敏、邢昌新、王晶晶、俞涵琪等在《北大政治学评论》发表《重新找回政治——西方政治思想研究回顾与展望》。

- 团队近期召开了工作会议，研讨了2022年度政治思想论坛和沙龙等议题，并正在积极筹备中。

数字治理研究团队（负责人：黄璜）

- 3月4日，数字治理团队在廖凯原楼举行【北大公共治理论坛】“高质量推进数字中国建设专家研讨会”，会议邀请校内专家学者就数字中国内涵的解读及话语构建、数字指标规范的适用、数字平台产业转型、数字应用领域创新及人才培养等数字中国建设的前沿和热点问题进行研讨。此次研讨会具有前瞻性和探索性，对于准确把握当前和今后一个时期数字中国建设的发展方向和趋势，具有很好的启迪作用，并提出了一些建设性的对策和建议，为数字建设创新发展贡献新思路新理念。
- 3月30日，团队负责人黄璜教授受邀参加“问数湾区”系列对话活动，分享数字化如何赋能治理协同，腾讯会议、Bilibili、南都直播等平台上超过3.8万人次在线观看。
- 团队创建了“数智转型观察”微信公众号，定期推送国内和国际数字政府与产业数智化转型研究动态，打造数智转型的思想阵地与交流平台。公众号自创建以来，用户数量不断增长。公众号围绕数字政府、数字经济、数字社会、数字乡村、智慧城市等主题，已推送44期内容。
- 团队成员曾渝、黄璜在《中国行政管理》发表《数字化协同治理模式探究》。
- 在学术资源建设方面，主要开展了以下三方面工作：（1）作为参与方之一开展《数字中国发展报告（2021）》编制工作，主要负责数字社会、数字生态板块的整理与编写。《数字中国发展报告》由国家互联网信息办公室组织编制并发布，目的是总结上一年度

数字中国建设的主要成就和取得的新进展与新成效，评估各地区信息化发展情况，提出下一年度推动数字中国建设的努力方向和工作重点。（2）作为负责方开展数字中国公众问卷调查并编制报告，具体包括从研究设计、问卷编制、调查实施，到数据回收、统计分析、报告编写等各项工作。调查覆盖全国 31 个省市区，共回收有效样本三十余万份，形成了数字中国公众感知数据库，并据此编写了近五万字的数字中国公众问卷调查报告。（3）作为参与方开展了《数字中国发展指数》编制工作，主要负责数字社会领域的指标制定、数据搜集与评估测算。数字中国发展指数由国家网信办负责编制并发布，目的是评估各地区数字中国发展的客观状况。

工业行政与产业政策研究团队（负责人：宋磊）

- 1月7日，工业行政与产业政策研究团队在北京大学政府管理学院 241 会议室召开课题研讨会暨首次研究沙龙，在京研究机构的多位知名学者与会。与会专家从工业行政研究的原创性与可行性、中层理论的意义与形式等角度提出了建设性意见。本次会议为研究团队今后的研究以及计划召开的学术会议提供了良好的基础。
- 团队成员已经完成两篇论文的投稿。

现代城市治理研究团队（负责人：沈体雁）

- 3月25日，现代城市治理研究团队举办的“‘一网统管’城市治理创新模式及其理论基础”专题研讨会在线上召开。北京市城管委网格办领导及校内外多名专家学者参加了会议。此次研讨会进一步开拓了“一网统管”的研究思路，也为北京市的城市管理提供了很多可供借鉴的宝贵经验。

- 团队成员王慧娟、沈体雁在《学术论坛》上发表《政府与市场共促国家级新区建设的机理及效应》。

健康治理研究团队（负责人：严洁）

- 团队已完成医保政策分地级市数据库建设的第一阶段工作。已收集 31 个省（自治区、直辖市）和 334 个地级市级行政单位的最新医保政策，从多达 80 个维度对各地医保政策进行了编码，依据这些数据构建了医保政策供给指数（Healthcare Policy Provision Index, HPPI），系统化地总结、展示了各省级单元在不同医疗领域的医保待遇情况，为医保政策改革提供了经验数据支持。
- 团队成员完成两篇英文论文和一篇中文论文的投稿工作。

政府环境治理研究团队（负责人：杨立华）

- 3月10日，在北京大学公共治理研究所的支持下，环境治理团队在廖凯原楼举行中国超特大城市治理研讨会。本次讨论会围绕在新型城市化快速推进的背景下，中国超特大城市政府治理现代化和城市环境治理问题展开广泛而深入地讨论。
- 团队负责人杨立华撰写的三篇英文论文，被国际公共管理学年会、美国公共管理学年会等接收并进行会议发表。此外，两本环境治理专著正由中国经济出版社编辑出版中。团队成员张洪谋的一篇论文被国际公共管理学年会接收。
- 在学术资源建设方面，主要开展了三方面工作：（1）团队已全面展开北京大学中国古代政府管理经典文献数据库的建设工作。完成对《尚书》《论语》《孟子》《荀子》《礼记》《周礼》《左传》等书中有关中国古代政府管理经典文献内容的摘录和标注，利用数据内容进行的研究已初步展开。（2）环境治理现代化指标

体系已完成对现有文献的收集与整理工作，对现代环境治理体系内涵进行了界定，对环境治理体系的演进、建设成果以及存在的问题进行了梳理，为环境治理体系现代化指数的构建奠定了基础。

(3) 团队成员张洪谋正在开展城市应急管理案例库的建设工作。

国家治理现代化研究团队（负责人：张长东）

- 团队分别于 2021 年 11 月和 2022 年 3 月初召开了两次项目会，讨论并制定了案例库建设和社会组织问卷调查方案，且根据之前的预调查改进了问卷。待疫情稳定后，将开展实地调研工作。
- 一篇英文论文被 China Quarterly 接收，两篇中文论文被 CSSCI 期刊接受，预计上半年发表。

【科研成果】

研究所学术论文及报告发表情况

近期，研究所共产出署名学术论文 13 篇及咨政报告 1 篇。其中，8 篇学术论文被 CSSCI 期刊收录，孙明老师提交的疫情专项成果《清代除“积弊”的思想和实践及其启示》被中央两办采纳。具体如下：

作 者	题 目	发表情况
刘颜俊 邢昌新	族群联邦制与族群冲突管理：议题转变与理论发展	国际政治研究
燕继荣 王江成	政党驱动的国家现代化——中国共产党领导的现代化道路及经验	北大政治学评论
马啸 马佳磊	科层激励结构的魅影：基层治理中政策执行变形的类型与成因	北大政治学评论
曾渝 蒋光明	政治理念与政治发展：政治螺旋视角下的群众路线演化	北大政治学评论
孙明	“制度语境”何以统合“国家与社会”——以清代职役身分制度为例	探索与争鸣
孙明	历史视角下的村干部身份与治理模式思考	中国行政管理
燕继荣	国家现代转型的理论构建——兼谈北大政治学的贡献	北大政治学评论
曾渝 黄璜	数字化协同治理模式探究	中国行政管理
王慧娟 沈体雁	政府与市场共促国家级新区建设的机理及效应	学术论坛
谢思娴 黄璜	中国电子政务政策综述（2001—2021）：基于国家能力的视角	北大政治学评论

段德敏 邢昌新	个体自由与民族认同的融合——盖尔纳自由民族主义理论再审视	天津社会科学
张波 王亦丁	教育质量波动性对住宅价格的影响研究	价格月刊
段德敏	佛罗伦萨史与“马基雅维利式民主”的再考察	浙江学刊
孙明	清代除“积弊”的思想和实践及其启示	中央两办

报送：北京大学邱水平书记、郝平校长、于鸿君常务副书记、陈宝剑常务副书记/副校长、龚旗煌常务副校长、乔杰常务副校长、安钰峰党委副书记、叶静漪党委副书记、王博副校长、张平文副校长、孙庆伟副校长；

北京大学社会科学部强世功部长、各副部长；

北京大学社会科学学部张静主任、关海庭副主任、汪建成副主任、文东茅副主任；

北京大学公共治理研究所特邀专家、理事会、发展委员会、学术委员会全体成员；

北京大学政府管理学院全体教师。
